

Who Is Ultimately Responsible for Crimes Against Humanity?

NK Watch 수령독재 메커니즘 연구 결과 발표: 북한의 반인도적범죄 최종책임자, 누구인가?

Program

Briefing 16:00-17:40

The Link between the Suryong and Crimes Against Humanity

Dr. Kwanhyung Lee (Program Director of NK Watch)

Dr. In Su Kwak (Executive Director of KAS Consultancy)

Recent Changes in North Korean Political Prison Camps

MyeongChul Ahn (Executive Director of NK Watch)

NK Watch 20th Anniversary Party 18:00~

Date

25th July 2023

Time

At 16:00 KST

Venue

Grape Lounge, Seminar Room 1,
B1 East Building, 100 Cheonggyecheon-ro,
Jung-gu, Seoul

Program 1:

The Link between Suryong and Crimes Against Humanity

프로그램 1:

수령과 반인도적범죄의 연결 고리

Executive Summary

The Suryong Dictatorship Mechanism:

Who Is Ultimately Responsible for Crimes Against Humanity in North Korea?

Dr. Kwanhyung Lee (Program Director of NK Watch)

Dr. In Su Kwak (Executive Director of KAS Consultancy)

This study provides an in-depth analysis of the authoritarian mechanism executed by the North Korean leader known as the “supreme leader” or the “suryong” and aims to derive implications for determining the direct responsibility of the suryong for crimes against humanity. The conclusion is simple and clear. North Korea operates under a dictatorship system where all power is concentrated in the hands of the suryong, and the ultimate responsibility for the crimes against humanity resulting from this dictatorship lies with the suryong.

The mechanism of the suryong dictatorship is complex and sophisticated. The suryong dominates all areas of the regime, including national strategy and policies through maximizing his own will and authority through the mechanism of party guidance (당적지도). Moreover, the suryong effectively executes the dictatorship through intricate surveillance, control, and severe punishments that go beyond imagination.

The study employs literature analysis and in-depth interviews as the primary research methods. The primary sources for this report are confidential documents from North Korea, such as Kim Jong Un's “Instructional Remarks” (교시말씀) (Appendix I-A) and the “WPK Policy Implementation Directives” (당의 방침집행대장) (Appendix I-B), produced by the Central Committee of the WPK. The WPK Policy Directives is a bound compilation of authorized policy documents with Kim Jong Un's approval. All of North Korea's national strategies and policies are controlled through the party guidance of the suryong. The North Korean authorities refer to this as “internal party affairs,” (당 내부사업) and the Policy Directives is one of the various types of documents related to this operation. In addition, in-depth interviews were conducted with four high-ranking North Korean defectors and one former diplomat from the German Embassy in Pyongyang.

Chapter II of the report discusses the ideology of the suryong dictatorship and its driving force. North Korea's ideology is not socialism or communism. In North Korea, the “will (thoughts) and teachings of the suryong” are the sole ideology and fundamental driving force of totalitarian power. North Korea finds the origin of the regime's existence in individuals like Kim Il Sung, Kim Jong Il,

and Kim Jong Un. Accordingly, the suryong's teachings and instructions, as well as the Ten Principles, which institutionalizes the establishment of the monolithic leadership system, serve as absolute norms in North Korea. Kim Jong Il, starting from the late 1960s, developed the mechanism of the suryong dictatorship based on the monolithic ideology and the Ten Principles, which became ingrained as the operating standards and punishment criteria for national goals, interests, and the functioning of all organizations, including the party, state, and military.

Chapter III discusses the functioning of the suryong dictatorship mechanism, namely the monolithic leadership system. All areas of the North Korean regime are organized and combined organically to form the structure of the system. The reason why dictatorship can be efficiently and systematically executed by the suryong is that the suryong controls and regulates all areas of organizations through the Workers' Party. This power is referred to as the suryong's "organizational authority." The suryong controls all organizations in North Korea through the Central Committee of the Workers' Party (also known as the WPK CC or the Central Party). Among the institutions belonging to the Central Party, the Organization Guidance Bureau (OGD) is particularly crucial as the suryong intervenes in the formulation and decision-making of national strategies and policies through the OGD. Moreover, the suryong exercises direct control over individuals and even micro aspects of society to an astonishing extent.

Chapter IV discusses the elements that constitute the completion and sustainability of the suryong dictatorship. Even with a perfect mechanism, the suryong cannot personally intervene in and control every situation and event. However, the suryong is directly involved in the personnel appointment of party members and officials and executing discipline and punishment. Additionally, even when the suryong does not intervene directly, North Korea has a system of horizontal surveillance among party members, officials, and ordinary citizens. This system of mutual surveillance inertia has become a crucial element that enables automatic operation of suryong dictatorship mechanism over the last 78 years.

The punishment system in North Korea is also controlled by the Workers' Party. The suryong intervenes in and commands the punishment system through the Workers' Party, and orders and commands directly when necessary. The suryong's direct involvement in punishment serves as evidence that he is the ultimate responsible person and the authority in charge of crimes against humanity. The suryong sometimes makes decisions on summary executions and the imprisonment of political prisoners based on his arbitrary and subjective judgment. Thus, the suryong possesses absolute dictatorial power to control and punish dignified individuals freely and at will.

In Chapter V, this research concludes with simple and straightforward implications. These implications are addressed to the international community, South Korea, and North Korea's suryong, officials, and people.

The first recommendation is addressed to the international community.

First, Kim Il Sung, Kim Jong Il, and Kim Jong Un are not only the key perpetrators but also the ultimate responsible figures for North Korea's systematic and widespread crimes against humanity. It is contradictory to demand Kim Jong Un, who currently holds all the power as the actual leader of North Korea, to resolve crimes against humanity. It is akin to asking a criminal to act as a judge.

Second, the international community and South Korea should formulate their North Korea strategies under the premise of acknowledging the inalterability of the suryong dictatorship mechanism. In other words, if we want to completely eliminate not only crimes against humanity, but also transnational organized crime and nuclear weapons threats of North Korea, we must clearly recognize that this is only possible when Kim Jong Un's dictatorship ends. If the international community and South Korea fail to hold Kim Jong Un accountable and passively let the succession of the fourth generation to take place, these threats will continue to haunt our future generation.

Third, there is a need to improve the methods and content of information inflow into North Korea. The suryong has emphasized to party officials, "People come first." Similarly, the international community should focus on all North Korean people—except the Kim family—to induce a change in Kim Jong Un's attitude. The information should include the message that "You and the suryong are not a community of shared destiny, but are separate beings, and even if the forced bond that the suryong created is destroyed, you will suffer no harm."

Lastly, there is a recommendation regarding China. China must immediately stop the arrest, detention, and torture of individuals seeking freedom, human rights, and dignity. Furthermore, unconditional forced repatriation of North Korean defectors is in itself crimes against humanity. North Korea is not a vassal state of China, and China does not need to emulate North Korea's suryong dictatorship.

Next is the recommendations for North Korea.

First, this is a recommendation to Kim Jong Un. It is hoped that he will acknowledge the crimes committed by his predecessors and himself, such as murder, torture, abuse, and enforced disappearances, and offer apologies to the victims. Furthermore, he should be willing to face the appropriate punishment. The time has come for him to return the power and dignity that his predecessors have taken away to the 25 million people of North Korea.

Second, this is a recommendation for the North Korean authorities currently engaged in crimes against humanity, such as the Central Party's Organization and Guidance Department, Ministry of Social Security, KPA Ministry Security Bureau, and the Ministry of People's Security. To protect your own dignity, this is only possible when you treat all people as equal human beings without discrimination regardless of their background—not based on your political allegiance to Kim Jong Un. The target of "leading by example" is not the suryong or the party but

the people in political prison camps, remote areas, and citizens of Pyongyang, provinces, cities and counties. There is no need to become an accomplice to the Kim family destroying your own dignity to the very end.

Third, this is a recommendation for individuals who, in the capacity of overseas laborers, workers, businessmen, diplomats or secret operative agents that engage in money laundering, hacking, weapons and drug trafficking, and underground espionage activities outside of North Korea. Please stop the actions that threaten the property and lives of innocent individuals and quietly disseminate the messages of this report to the families back home. The place in need of revolution is not South Korea or the international community but North Korea itself. The targets of patriotism and loyalty are your own families and neighbors. If you genuinely value them, I hope you will be the first to initiate the flow of freedom.

Lastly, this message is addressed to all the North Korean people. Many members of the international community are concerned about each and every one of you. Therefore, we want to convey this message: Please do not sacrifice your lives, safety, and human dignity. It is difficult for us, who do not live in North Korea, to dare to speak of not letting go of the thread of hope. We understand that it may not be possible to overturn the situation immediately. However, we can certainly promise that there are countless people who wants to change the current situation and are making efforts to change it for the better.

연구 요약

수령독재 메커니즘 연구:

북한의 반인도적범죄 최종책임자 규명을 위한 시사점

이관형(NK Watch 사무국장, 북한학 박사)
 광인수(KAS Consultancy 대표, 북한학 박사)

본 연구는 “수령”이라고 불리는 북한 최고지도자에 의해 실행되고 있는 독재 메커니즘에 대해 심도 있게 고찰하고, 이를 통해 반인도적범죄에 대한 수령의 직접적인 책임 여부 규명을 위한 시사점 도출을 목적으로 한다. 연구 수행 결과, 결론은 단순 명료하다. 북한은 수령이라는 개인에게 모든 권력이 절대적으로 집중되어 있는 독재체제이며, 이 독재에서 기인하는 반인도적범죄의 최종 책임도 수령에게 있다는 것이다.

수령독재 메커니즘 작동 방식은 매우 복잡하고 정교하다. 수령은 자신의 의지와 교시를 유일사상으로 절대화하고, “당적지도”라는 메커니즘을 통해 국가 전략 및 정책뿐 아니라 체제의 모든 영역을 지배한다. 또한 수령은 당적지도라는 메커니즘 외에도 복잡하고도 정연한 감시 및 통제 그리고 상상을 초월하는 처벌들을 통해 체계적이고 효율적으로 독재를 실행하고 있다.

본 연구는 문헌 분석과 심층 면접을 주요 연구 방법으로 활용한다. 이 연구에서 활용할 주요 문헌들은 조선노동당 중앙위원회가 생산한 김정은 “교시말씀” 자료(부록 I-A)와 “당의 방침집행대장”(부록 I-B) 같은 비밀 문헌들이다. 특히 ‘김정은의 비준 방침 문서’들을 묶은 바인더이다. 북한의 모든 국가 전략 및 정책은 수령의 당적지도를 통해 통제된다. 북한 당국은 이것을 “당 내부사업”이라고 하며, 당의 방침집행대장은 이 사업의 여러 문서 종류들 중 하나이다. 한편, 이 연구의 심층 면접 대상자들은 고위급 탈북민 4명과 전 평양 주재 독일 대사관 소속 외교관 1명이다.

이 보고서의 II장에서는 수령 독재권력의 동력으로 작동하는 유일사상체계가 무엇인지에 대해 논의했다. 북한의 사상은 사회주의나 공산주의가 아니다. 북한에서는 “수령의 의지(생각)와 교시”가 유일한 사상이자 독재권력의 근본적인 동력이다. 북한은 체제 존립의 근원을 김일성, 김정일, 김정은이라는 개인에서 찾고 있다. 이에 따라 수령의 교시와 말씀과 이것들의 관철을 명문화 한 당의 유일적령도체계확립의 10대원칙은 북한의 절대적 규범이라고 할 수 있다. 김정일은 1960년대 후반부터 유일사상과 10대원칙을 바탕으로 수령독재 메커니즘을 완성시켜 나갔으며, 이 절대적 규범들은 북한의 국가 목표와 이익 그리고 당과

국가, 군대를 포함한 모든 조직들의 운영 기준이자 처벌 기준으로 각인되었다.

III장에서는 수령 독재권력 메커니즘의 작동 방식 즉 유일영도체계에 대해 논의했다. 북한체제의 모든 영역들은 조직화되어 있다. 북한의 조직들은 유기적으로 결합되어 체제라는 구조를 이루고 있다. 수령 개인에 의해 독재가 효율적이고 체계적으로 실행될 수 있는 이유는 수령이 모든 영역의 조직들을 노동당을 통해 장악하고 통제하기 때문이다. 그리고 바로 이 권력이 수령의 “조직권”이다. 수령은 북한의 모든 조직들을 노동당 중앙위원회(이른바 중앙당)를 통해 통제한다. 특히 조직지도부는 중앙당에 속해 있는 기관들 중에서도 가장 핵심적인 기관이다. 수령은 조직지도부를 통해 국가 전략 및 정책 수립과 결정에 개입하고 있다. 또한 수령은 최고지도자의 통치 행위라고 믿기 힘들 정도로, 개인들과 사회의 각 영역의 미시적인 부분까지 직접적으로 통제하고 있다.

IV장에서는 수령독재의 완결과 지속의 근간을 이루고 있는 요소들에 대해 논의했다. 수령독재 메커니즘이 메커니즘이 아무리 완벽하더라도 수령이 모든 상황과 사건들을 직접 개입하고 통제할 수 없다. 그래서 수령은 당원 및 간부 인사와 처벌만큼은 직접적으로 개입하고 있다. 또한 북한에는 수령이 직접 개입하지 않더라도 당원, 간부, 일반 주민들이 상호간에 횡적으로 감시하는 체계가 존재한다. 이 상호 감시 체계는 지난 78년간 메커니즘에 의해 관성화 되어 수령독재 메커니즘이 자동적으로 실행될 수 있는 핵심적인 요소가 되었다.

북한의 처벌 체계도 노동당에 의해 통제된다. 수령은 노동당을 통해 처벌 체계에 개입하며 필요할 경우 직접 명령하고 지휘한다. 수령의 직접적인 처벌 개입은 수령이 반인도적범죄의 최종책임자이자 지휘권자라는 것을 증명하는 근거이다. 수령은 자신의 자의적, 주관적 판단을 통해 즉결 처형과 정치범수용소 구금을 직접 결정하기도 한다. 이렇듯 수령은 존엄한 인간들에 대한 통제와 처벌을 자유자재로 할 수 있는 절대적인 독재 권력을 보유하고 있다.

V장에서는 이 연구의 결론이 단순한 만큼 시사점들도 단순하다고 강조한다. 그리고 국제사회와 한국 그리고 북한의 수령, 당국자들, 주민들에게 아래와 같이 제언을 했다.

먼저 국제사회에 대한 제언으로는,

첫째, 김일성, 김정일, 김정은은 북한의 조직적이고 광범위한 반인도적범죄의 핵심 피의자인 동시에 최종 책임자이다. 현재 김정은이 북한의 실질적인 최고통치자로서 모든 권력을 보유하고 있다고 해서 그에게 반인도적범죄를 해결하라고 촉구하는 것은 모순이다. 즉 범죄자에게 판사 역할을 맡아달라는 것과 동일한 의미이다.

둘째, 국제사회와 한국은 수령독재 메커니즘의 불변성을 전제한 상태에서 대북전략을 수립해야 한다. 즉, 북한의 반인도적범죄뿐 아니라 초국가적 조직범죄, 핵무기 위협을 완전히 제거하고 싶다면, 김정은의 독재가 종식되어야만 가능하다는 것을 분명하게 인지해야 한다. 국제사회와 한국이 김정은에 대한 책임규명을 실행하지 않고 나아가 4대 세습이 이루어질 수 있도록 방관한다면, 이러한 위협들도 함께 안고 가겠다는 각오를 해야 한다.

셋째, 대북 정보 유입의 방법과 내용을 보완할 필요가 있다. 그동안 수령은 노동당 간부들에게 “사람과의 사업이 먼저다”고 강조해 왔다. 국제사회도 김정은의 태도 변화를 위해서는 “사람” 즉 김씨 일가를 제외한 모든 북한 주민들에게 초점을 맞춰야 한다. 그들에게 전달해야 할 정보에는 “수령과 당신들은 운명공동체가 아니며 별개의 존재이며, 수령이 강제로 형성한 유대가 소멸되어도 당신들에게는 그 어떤 피해도 없다”는 메시지가 포함되어야 한다.

끝으로, 중국에 대한 제언이다. 중국은 자유, 인권, 존엄을 찾으려는 사람들에 대한 체포, 구금, 고문을 당장 중단해야 한다. 더욱이 탈북민들에 대한 무조건적인 강제복송은 그 자체가 반인도적범죄이다. 북한은 중국의 속국이 아니며, 중국도 북한의 수령독재를 닮아갈 필요는 없다.

다음으로 북한에 대한 제언으로는,

첫째, 김정은에 대한 제언이다. 그간 선대 수령들과 본인이 자행한 살해, 고문, 학대, 강제실종 등의 범죄 행위들을 인정하고 피해자들에게 사죄하기를 바란다. 그리고 그에 따른 처벌을 받기를 바란다. 이제는 선대 수령들이 빼앗은 권력과 존엄을 2,500만명의 주민들에게 다시 돌려줄 때가 왔다.

둘째, 지금 이 순간에도 반인도적범죄를 현장에서 실행하고 있는 중앙당 조직지도부, 국가보위성, 군 보위국, 사회안전성 등의 당국자들에 대한 제언이다. 당신의 존엄을 지키기 위해서는 김정은의 정치적 신임이 아니라 성분 차별 없이 모든 주민들을 동등한 인격체로 대할 때에만 가능하다. 이신작칙(以身作則)의 대상은 수령과 당이 아니라 이주민관리소(정치범수용소), 심심산골, 평양과 지방에 살고 있는 모든 주민들이다. 무엇보다 스스로의 존엄을 파괴하면서 마지막 순간까지 김씨 일가와 공범이 될 필요는 없다.

셋째, 노동자, 상사원, 외교관, 공작원 신분으로 북한 바깥에서 돈세탁, 해킹, 무기 및 마약밀매, 지하당 공작을 하고 있는 대외 일꾼들에 대한 제언이다. 선량한 사람들의 재산과 생명을 위협하는 행위들을 멈추고, 이 지면의 메시지들을 고향의 가족들에게 조용히 전파해 주기를 바란다. 혁명이 필요한 곳은 한국과 국제사회가 아니라 바로 북한이다. 그리고 애국과 충성의 대상은 당신들의 가족과 이웃들이다. 그리고 그들을 진정으로 위한다면, 당신들이 먼저 자유의 물꼬를 터 주길 바란다.

끝으로, 모든 북한 주민들에게 말씀드립니다. 국제사회의 수많은 구성원들이 여러분들을 걱정하고 있습니다. 그래서 말씀드리고 싶습니다. 여러분의 생명과 안전 그리고 인간으로서의 존엄을 스스로 포기하지 마십시오. 북한에서 살고 있지 않은 저희들이 감히 희망의 끈을 놓지 말아달라는 언급을 하기는 어렵습니다. 지금 당장 받을 갈아엎을 수 없다는 것도 잘 알고 있습니다. 하지만 현재의 상황을 바꾸고 싶어하는 수많은 사람들이 노력을 지속할 것이라는 약속은 분명히 드릴 수 있습니다.

Program 2:

Recent Changes in North Korean Political Prison Camps

프로그램 2:

최근 북한 정치범수용소 변화

The Status of Political Prison Camps and the Role of International Society

Myeongchul Ahn (Executive Director of NK Watch)

Good afternoon, my name is Myeongchul Ahn, executive director of NK Watch.

We extend our sincere gratitude to all of our distinguished guests who are joining us for our briefing session on ‘The Link Between the Suryong and Crimes Against Humanity’. I would also like to take this opportunity to thank Hyungmo Kim, Country Representative at the National Democratic Institute (NDI) along with executives and employees for generously cooperating with us and actively supporting our briefing session. Happy 40th anniversary to NDI as well.

NK Watch was founded in June, 2003, by the victims of political prison camps in North Korea and their families. The founding purpose of NK Watch is to advocate for human rights in North Korea with the goals of promoting freedom, democracy, the realization of human rights and the abolition of political prison camps.

Taking this opportunity, I would like to brief you on the status of Political Prison Camps in North Korea, which are at the core of Crimes against Humanity and how they are changing due to the endless effort of international society.

1. Status of North Korean Political Prison Camps

The Cause of the Creation of Political Prison Camps and the Prisoners

Political Prison Camps of North Korea were created under special orders of the dictator Kim Il Sung to “eradicate the bloodline of political prisoners.” They stand as key sites to anti-humanitarian human rights violations that have continued for approximately 65 years, sustaining the reign of terror and the dictatorship regime of the Kim family for over 3 generations.

Kim Il Sung started purging the different factions that existed in North Korea such as the “South Korean Workers’ Party,” “Soviet faction,” “Yanan faction” and “Kapsan faction” in order to evade responsibility for the failure of the Korean War and to enforce Stalinist dictatorship with a long-term reign. “Guilt-by-association” was used so that the rival factions and their family members were to be separated from the rest of North Korea’s society and placed in “Special Dictatorship Areas” in the deep remote mountains of North Korea from 1958.

Later residents were divided into 3 classes according to the “Resident registration record project” in the 1960s, and those classified as the ‘hostile forces’ were imprisoned. During the process in which Kim Jong Il was chosen as the heir

apparent to Kim Il Sung, people who were identified to complain were purged as being “side branches” in the late 1960s.

From the 1970s “The Ten Principles for the Establishment of the Party’s Monolithic Ideological System” were created by Kim Jong Il to deify Kim Il Sung and were used as an absolute norm—transcending all laws in North Korea—to detain countless people who violated them.

Also, due to “the Arduous March” that started in the 1990s many North Koreans had to escape in order to survive the famine. Those who attempted to defect to the South or meet missionaries in China, or listen to South Korean music, watch South Korean videos or talk on the phone with the outside world were arrested and detained.

After Kim Jong Un started his reign, many high-ranking officials were purged, including Jang Song Thaek, and so the size of political prison camps and the number of those imprisoned increased greatly.

Those in Charge of Political Prison Camps

The Social Security Department (currently the Ministry of People’s Security, MPS) was initially responsible for the management and control of political prisoners. But after the Political Security Bureau (now the Ministry of State Security, MSS) was separated from the Social Security Department (now the Ministry of People’s Security) in February, 1973, the Farm Guidance Bureau (under Ministry of State Security) became directly in charge.

At that time the Ministry of State Security received 12 camps with approximately 250,000 prisoners. Those who were deemed as ‘irredeemable’ were sent to “Total Control Zones” with their family members while those with relatively lighter offenses were detained in “Revolutionary Zones” where they were to be ideologically rearmed through forced labor in the short period of 3 years and then released to society.

Also, the Ministry of State Security installed electrical barbed wires with traps and nails outside each camp to prevent prisoners from escaping, strictly maintaining security and isolating them from North Korean society. The Ministry of State Security directly selects Security Agents and soldiers in order to control the political prisoners and manage them, suppressing riots and destroying evidence if necessary.

2. Change in Political Prison Camps in Response to International Society’s Advocacy for North Korean Human Rights

The reality of the political prison camp has been revealed not from within North Korea, but through the efforts of the international community, and has brought

about great changes.

International NGO “Amnesty International” first revealed the reality of North Korean Political Prison Camps in 1979, and through the endless efforts of civil society organizations and international institutions, the whole world now knows of the reality of North Korean Political Prison Camps.

Survivors who were released after completing their sentence in “Revolutionary Zones” of Political Prison Camp 15 escaped in the 1990s and testified on the realities of “Revolutionary Zones.” Later, the testimony of a soldier who escaped from a “Total Control Zone” revealed the realities of the “Total Control Zones” to the world.

The North Korean authorities strongly deny the existence of Political Prison Camps, but were deeply impacted. They started restructuring Political Prison Camps, reducing the number from 12 to 6 starting from the late 1980s to early 1990s. However, the political prisoners in “Total Control Zones” were only moved from one camp to another, not released.

As international society kept raising concerns on the Political Prison Camp problem, Kim Jong Un was pressured to close down the “Revolutionary Zone” of Camp 15 in Yodeok County, South Hamgyong Province and the “Total Control Zone” of Camp 22 in Hoeryong City, North Hamgyong Province in 2012 during the start of his reign. In 2018, the “Total Control Zone” of Camp 15 was completely closed down as well.

After Kim Jong Un began his rule, some camps were closed down, but those imprisoned were moved to the “Total Control Zones” of Camp 14 in Kaechon and Camp 16 in Hwasong which were expanded and continue to operate.

Currently Camp 14 in Kaechon, South Pyongan Province and Camp 16 in Myonggan County (formerly Hwasong County), North Hamgyong Province are the “Total Control Zones” in operation. “Correctional Labor Camps for Political Prisoners” such as Camp 25 in Chongjin City, North Hamgyong Province and newly built one in Hwacheon-dong, Seungho district, Pyongyang are also Political Prison Camps in operation.

3. Conclusion

As such, closing down North Korean Political Prison Camps and freeing the Political Prisoners cannot be done only with the voluntary efforts of North Korean residents. Only with the continued help and efforts of international society, including the people gathered here can a solution to this humanitarian crisis be provided.

Thank you for your attention.

정치범수용소 현황과 국제사회의 역할

안명철(NK Watch 대표)

안녕하세요. 사단법인 엔케이워치 대표 안명철입니다.

오늘 브리핑 행사에 귀중한 시간을 내어 참석하여 주신 모든분들께 감사드리며 특히 이번 연구 발표회를 잘할 수 있도록 적극적인 지원과 아낌없는 협력을 주신 미 국제민주연구소(NDI)의 한국사무소 김형모 대표님을 비롯한 직원 여러분들에게 감사의 말씀 드립니다.

엔케이워치는 북한의 정치범수용소 해체와 피해자 구제 그리고 북한 내 자유, 민주주의, 인권 실현을 목표로 2003년 6월에 창립하여 활동하고 있는 피해자 중심의 단체입니다.

저는 오늘 이 자리를 빌려 북한의 반 인도범죄의 핵심인 정치범수용소의 현황과 북한 인권 문제 해결을 위한 국제사회의 끊임없는 노력의 결과로 최근 정치범수용소가 어떻게 변화하고 있는지에 대하여 간략히 말씀드리겠습니다.

1. 북한 정치범수용소 현황

정치범수용소가 만들어진 원인과 수감 추정 규모

북한의 정치범수용소는 독재자 김일성이 “정치범들은 3대를 멸하라!”라는 특별 지시로 김 씨 일가의 3대 세습과 공포통치, 독재정권을 유지하기 위한 목적으로 만들어져 지금까지 약 65년간 지속되어오고 있는 반인도 인권범죄의 핵심 현장이다.

김일성은 6.25 전쟁 정전 후 패배에 대한 책임을 회피하고 구소련의 스탈린식 독재정치와 장기 집권을 목적으로 당시 북한에 존재하던 “남로당파”를 시작으로 “소련파”, “연안파”, “갑산파” 등 여러 반대파를 숙청하고 이들과 그 가족들을 “연좌제”를 적용하여 북한 사회와는 완전히 결별시킬 목적으로 1958년부터 북한의 깊은 산속에 “특별 독재대상 구역”을 만들면서부터 시작되었다.

이후 1960년대에 진행된 “주민등록사업”에 의거 주민들을 3개 계급으로 나누고 이중 적대계급으로 분류된 사람들을 감금하였고, 1960년대 말부터는 김정일이 김일성의 유일한 후계자로 선정되는 과정에 불만을 품은 사람들을 “결가지”라는 명분을 내세워 숙청하였다.

1970년대부터는 김정일에 의해 만들어진 김일성을 유일신으로 만든 “당의 유일사상체 계확립의 10대원칙”이라는 북한의 모든 법들을 초월하는 절대적 규범을 만들어 이를 어긴 수많은 사람을 감금하였다.

또한 1990년대부터 시작된 “고난의 행군”의 여파로 생계를 위해 많은 탈북자가 생겨나고 탈북 후 한국행을 시도하거나 중국에서 선교사를 만났거나 한국 가요, 영상물 시청, 외부와 전화 통화를 하였다는 이유로 체포 구금 하였다.

김정은 집권 이후에는 장성택을 포함한 수많은 고위 간부들을 숙청하는 과정을 거치면서 정치범수용소의 규모와 수감 인원은 폭발적으로 늘어났다.

정치범수용소 관리 주체

정치범들에 대한 관리와 통제는 초기에는 사회안전성에서 관리하였으나, 1973년 2월, 사회안전성에서 국가보위성이 분리되면서 현재는 국가보위성 농장지도국이 직접 관리하고 있다.

당시 국가보위성이 넘겨받은 수용소는 12개소에 수감자 약 25만 명으로 회생 불가능하다고 판단된 정치범들과 가족들은 “완전통제구역”(Total Control Zone)으로, 죄질이 경미하다고 판단된 정치범 당사자들은 3년이라는 짧은 기간 동안 강제노동을 통해 사상적으로 재무장시켜 사회로 내보내는 “혁명화구역”(Revolutionary Zone)에 나뉘어 감금하였다.

또한 국가보위성은 철저한 보안 유지와 북한 사회와의 격리를 위해 각 수용소의 외부에 전기 철조망을 설치하고 함정과 대못들을 설치하여 정치범들의 도주를 막았으며 이들에 대한 관리와 통제, 폭동 진압과 유사시 증거인멸 등의 관리와 경비업무를 위해 국가보위성이 직접 보위원들과 군인들을 선발하여 철저한 사상교육과 군사훈련을 시키며 관리 유지하고 있습니다.

2. 북한 인권옹호를 위한 국제사회의 역할에 따른 정치범수용소의 변화

정치범수용소의 실체는 북한 내부로부터가 아니라 국제사회의 관심과 노력으로 그 실체가 드러났고 최근까지 커다란 변화를 가져오고 있다.

1979년에 들어서면서 “국제앰네스티”가 최초로 북한 정치범수용소의 실체를 폭로하였고 이후 여러 시민사회 단체들과 국제기관들의 끊임없는 노력과 관심으로 전 세계는 북한 정치범수용소의 실체를 알게 되었다.

1990년대 초에 정치범수용소 15호 “혁명화구역”에서 형기를 마치고 풀려난 생존자들이 탈북하여 정치범수용소의 “혁명화구역”에 대한 실상을 증언하였고 이후 “완전통제구역”을 탈출한 현역군인의 증언으로 “혁명화 구역”과 “완전 통제구역”에 대한 실상이 세상에 드러났습니다.

북한당국은 정치범수용소에 대한 존재를 극구 부인하고 있으나 내부적으로는 크게 당황

하였고 1980년대 말부터 시작하여 1990년대 초까지 정치범수용소에 대한 구조조정을 단행하여 12개의 정치범수용소를 6개로 축소했지만, “완전통제구역”에 갇혀있는 정치범들은 다른 수용소로 이동 수감 시켜 석방조치는 이루어지지 않았다.

국제사회가 정치범수용소의 문제를 계속 지적하자 이에 부담을 느낀 김정은은 집권 초기인 2012년에 함경남도 요덕군의 15호 정치범수용소 내의 “혁명화구역”과 함경북도 회령시의 22호 정치범수용소 “완전통제구역”을 해체하였고 2018년에는 또다시 15호 정치범수용소 “완전통제구역”도 완전히 해체하였다.

김정은 이후 일부 수용소가 해체되었지만 수용된 정치범들은 14호 개천 정치범수용소와 16호 화성 정치범수용소의 “완전 통제구역”으로 이동 수감 시켜 이곳 수용소들은 크게 확장되어 운영되고 있다.

현재 운영되고 있는 정치범수용소는 평안남도 개천시에 있는 14호 수용소와 함경북도 명간군(구 화성군)에 있는 16호 수용소, 함경북도 청진시에 있는 25호 “정치범교화소” 그리고 평양시 승호구역 화천동에 “정치범교화소”(Correctional Labor Camp for Political Prisoners)를 신설하는 등 2곳은 “완전통제구역”이고 2곳은 “정치범교화소”이다.

3. 맺는말

이렇듯 북한 정치범수용소의 해체와 정치범들의 석방은 북한 주민들의 자발적인 힘으로는 절대로 해결할 수 없으며 오로지 국제사회를 포함한 이 자리에 모인 여러분들의 지속적인 관심과 노력만이 유일한 해결 방법이다.

지금까지 경청해주셔서 감사합니다.

Panel Introduction

패널 소개

Program 1

Dr. Kwanhyung Lee (NK Watch Program Director)

이관형(사단법인 NK Watch 사무국장, 북한학 박사)

Dr. Kwanhyung Lee is an expert on North Korea who has been conducting research on North Korea and interviewing defectors since 2006. His particular field of specialization is North Korea's crimes against humanity and transnational organized crime (drug production and trafficking) as well as North Korean power mechanisms.

Dr. Lee has been working as the NK Watch program director since 2019. Before that, he was the director of the Gyeonggi-do Provincial Institute for Lifelong Learning's Civic Education Support Center from 2018 to 2019, and from 2009 to 2016, he worked as a researcher for the Korean Education Development Institute's Education Support Center for North Korean Migrant Youths. Dr. Lee was a cofounder of the non-profit Korean Analysis and Strategy Consultancy (KAS) and served as its first director. KAS was established in November 2017 as a research organization that analyzes research and information related to North Korea and conducts policy consulting on the premise of realizing liberal democratic unification specified in the Constitution of the Republic of Korea.

The following are Dr. Lee's recent publications:

"North Korea's 'Drug Business' Operation and Expansion: Focusing on the 1970s and 1980s," *Strategic Studies*, 29(1) (2022). [Korean Edition]

"The Origins of North Korea's Drug Production and Trafficking: From the Perspective of North Korea's Revolutionary Strategy toward South Korea, 1945~1959," *Journal of Korean-Japanese Military and Culture*, 33 (2021). [Korean Edition]

A Study of North Korea's Drug Problems: From the Perspective of State-Led Transnational Organized Crime (Seoul: Korea University Graduate School, Ph. D. dissertation, 2021). [Korean Edition]

Effects of International Advocacy toward Human Rights of North Korea (Seoul: NK Watch, 2020). [English Edition]

"A Study on North Korean Spies: Interviews with Former Elite Secret Agents of North Korea," *Korean Journal of Military Art and Science*, 76(1) (2020). [Korean Edition]

"North Korea's Illegal Drug Use and Abuse: Current Situation and Solutions," *East Asian Studies*, 37(1) (2018). [Korean Edition]

이관형 박사는 2006년부터 현재까지 북한 연구와 탈북민 인터뷰를 지속해 오고 있는 북한 전문가이다. 그의 세부 전문 분야는 북한의 반인도적범죄와 초국가적 조직범죄(마약 생산 및 밀매) 그리고 북한의 권력 메커니즘이다.

이관형 박사는 2019년부터 사단법인 NK Watch 사무국장직을 맡고 있다. 그는 2018-2019년 경기도평생교육진흥원 민주시민교육지원센터 센터장, 2009-2016년 한국교육개발원 탈북청소년교육지원센터 연구원으로 재직했다. 그는 비영리민간단체 카스 컨설턴시 (Korea Analysis & Strategy Consultancy, KAS)의 공동 설립자이며, 초대 대표를 역임했다. 카스 컨설턴시는 대한민국 헌법에 명시된 자유민주적 통일 실현을 전제로 북한 관련 연구와 정보들을 분석하고, 정책 컨설팅 등을 수행하는 연구 조직으로 2017년 11월 설립되었다.

이관형 박사가 최근 발표한 논문과 글들은 다음과 같다.

“북한의 ‘마약사업’ 운영과 기반 확장: 1970-1980년대를 중심으로,” 『전략연구』, 29(1) (2022);

“북한의 마약류 생산 및 밀매의 발단: 1945-1959년 대남혁명 활동을 중심으로,” 『한일군사문화 연구』, 33 (2021);

『북한 마약 문제 연구: 국가주도형 초국가적 조직범죄 특성을 중심으로』(서울: 고려대학교 대학원 박사학위논문, 2021);

Effects of International Advocacy toward Human Rights of North Korea (NK Watch 2020 Report) (Seoul: NK Watch, 2020);

“북한 공작원 연구: 전직 공작원들과의 인터뷰,” 『한국군사학논집』, 76(1) (2020); “북한주민의 마약 사용 및 중독: 실태와 대책,” 『동아연구』, 37(1) (2018).

Dr. In Su Kwak (Korea Analysis & Strategy Consultancy Executive Director)

곽인수(Korea Analysis & Strategy Consultancy 대표, 북한학 박사)

Dr. In Su Kwak is the foremost expert on North Korea's power mechanisms, the strategy to revolutionize South Korea, and South Korean counter intelligence strategy, and served as a former North Korean spy to South Korea. To Korean and foreign media, he was once known as Dong Sik Kim. He was selected by the Central Party's Liaison Department during his fourth year of secondary school at the age of 15, and was selected to be a spy in South Korea after finishing the first semester of his fifth year. He received a special education in military and operative affairs from the Kim Jong Il Political-Military University from 1981 to 1985. He penetrated South Korea from May to October 1990 to establish underground parties and return to Pyongyang with spies that had previously been deployed. For his distinguished

service, Dr. Kwak was awarded the title hero of the republic and a medal of the order of the flag 1st degree from Kim Il Sung himself. He again entered South Korea in August 1995 to establish a contact network with South Korean leading presidential candidates and rendezvous with other deployed spies. However, in October of that year, he was shot and arrested by a joint taskforce of the South Korean army and police. At that time, a spokesperson for North Korea's Committee for the Peaceful Reunification of the Fatherland denied the existence of Dr. Kwak and announced their stance that the incident was staged by the South Korean government. Afterwards, his entire family was purged in North Korea.

Now, Dr. Kwak serves as the director of the South Korean non-profit KAS Consultancy. From 2008 to 2021, he served as a senior research fellow at the Institute for National Security Strategy under the National Intelligence Service of Korea. Furthermore, from 1999 to 2006, Dr. Kwak worked as an analyst for the ROK Defense Security Command. For his contribution to Korea-US defense policy, Dr. Kwak was awarded certificates of appreciation from the Army Counterintelligence Center (July 2000), United States Forces Korea (September 2004), Special Operations Command Korea (July 2011), and the 1st Special Forces Group (Airborne) (June 2017), as well as a personalized thank you letter from a Major General of the US Army Intelligence and Security Command (June 2000).

The following are Dr. Kwak's recent publications:

"Kim Jong Nam Assassination: Background and Impact," Issue Briefing, 17-7 (Seoul: Institute for National Security Strategy, 2017). [Korean Edition]

Nobody Turned Me In: A Story of Secret Agent from North Korea (Seoul: Giparang Publishers, 2013). [Korean Edition]

The Realities of North Korea's South Korea Strategy (Seoul: Giparang Publishers, 2013). [Korean Edition]

A Study of the Development and Changes in North Korea's Revolutionary Strategy against South Korea (Seoul: University of North Korean Studies, Ph.D. dissertation, 2013). [Korean Edition]

A Study of the party's guidance of the Korean worker's party (Seoul: Graduate School of North Korean Studies of Kyungnam University, M.A. dissertation, 2004). [Korean Edition]

곽인수 박사는 북한의 권력 메커니즘, 대남혁명 전략과 한국의 방첩 전략 분야의 최고 전문가이며, 전직 북한 대남 공작원이었다. 한국과 해외 언론에는 김동식이라는 인물로 알려져 있다. 그는 고등중학교 4학년(15세) 중앙당 연락부 공작원으로 발탁되어 5학년 1학기를 마친 직후인 1981년 대남공작원으로 선발되었다. 그는 1981년부터 1985년까지 김정일정치군사대학 특공대반에서 군사 및 공작 교육을 받았다. 그는 1990년 5월-10월, 한국 침투해

지하당 구축을 했고 고정간첩을 데리고 평양으로 복귀했다. 이 공로로 그는 김일성으로부터 공화국 영웅 칭호와 국기훈장 1급을 받았다. 그는 1995년 8월, 한국의 유력 대선후보와의 연락망을 구축하고, 고정간첩을 접선 목적으로 다시 한국으로 침투했다. 그러다 1995년 10월 한국군과 경찰의 합동 작전으로 피격되어 체포되었다. 한편, 1995년 11월 1일, 북한 당국은 조국평화통일위원회 대변인 성명을 통해 곽인수 박사의 존재를 부정했으며, 이 사건도 한국 정부의 조작이라는 입장을 발표했다. 이후 그의 북한에 있는 가족들은 모두 숙청당했다.

그는 현재 한국의 비영리 연구단체인 카스 컨설팅시 대표를 맡고 있다. 곽인수 박사는 2008년부터 2021년까지 한국의 국가정보원 산하 국가안보전략연구원에서 책임연구위원을 역임했다. 또한 1999년부터 2006년까지 한국 국군기무사령부에서 분석관으로 재직했다. 그는 한국과 미국의 안보 정책에 대한 기여로 2000년 6월 미국 육군 정보보안사령부, 2000년 7월 미국 육군 방첩사령부, 2004년 9월 주한미군, 2011년 7월 주한미특전사, 2017년 6월 미국 육군 제1특전단 등으로부터 표창과 감사장을 받기도 했다.

곽인수 박사가 발표한 논문과 글들은 다음과 같다.

“김정남 암살 배경과 파장,” 이슈브리핑 17-7(서울: 국가안보전략연구원, 2017);

『아무도 나를 신고하지 않았다』(서울: 기파랑, 2013);

『북한 대남전략의 실체』(서울: 기파랑, 2013);

“북한의 대남혁명전략 전개와 변화에 관한 연구”(서울: 북한대학원대학교 박사학위논문, 2013);

『조선노동당의 당적 지도에 관한 연구』(서울: 경남대학교 북한대학원 석사학위논문, 2004).

Program 2

Myeongchul Ahn (NK Watch Executive Director)

안명철(사단법인 NK Watch 대표)

Director Myeongchul Ahn is the ‘sole survivor’ that can provide accurate testimony about the political prison camps (total control zones) of North Korea. He worked as a security guard for political prison camps managed by the 7th bureau of the State Security Department from 1987 to 1994. A ‘perpetrator’ at that time, Director Ahn quickly found himself becoming a victim. In October 1994 after being granted asylum in South Korea, his mother, younger brother, and younger sister were all forcibly disappeared by the North Korean authorities. His family was imprisoned in a political prison camp, and to this day, there is no way to check whether they are dead or alive.

After entering Korea, Director Ahn worked as a banker until 2009 during which he made continuous attempts to inform the international community about the human rights situation in North Korea. He has testified about the North Korean human rights situation to the UK parliament (1996, 2007), the German parliament (1997), the US congress (1999), Japan's parliament (2013), and the UN Commission of Inquiry hearing (2013). Director Ahn has served as the executive director of NK Watch from December 2012 to this day. He possesses unrivaled information about total control zones and is continuously collecting further information about North Korean Human Rights through his vast network of defectors.

안명철 대표는 북한의 정치범수용소(완전통제구역)에 대해서 정확한 증언을 할 수 있는 '유일한 생존자'이다. 그는 국가안전보위부 7국이 관리하는 정치범수용소 경비대원으로 근무했다.(1987-1994년) 그는 한 때 '가해자'이기도 했으나 이제는 '피해자'가 되었다. 그가 1994년 10월 한국으로 망명한 후 그의 어머니, 남동생과 여동생은 북한 당국에 의해 강제 실종 되었다. 그의 가족은 정치범수용소에 구금되었으며 현재까지 생사를 확인할 수 없다.

안명철 대표는 한국에 입국한 후 2009년까지 은행원으로 근무했으며, 아울러 북한 인권 상황을 국제사회에 알리기 위한 노력도 지속해 왔다. 그는 영국 의회(1996년, 2007년), 독일 의회(1997년), 미국 의회(1999년), 일본 의회 (2005년), 유엔 북한인권조사위원회 청문회(2013년)에서 북한 인권 상황들을 증언했다. 안명철 대표는 2013년 12월부터 현재까지 사단법인 NK Watch 대표직을 수행하고 있다. 그는 완전통제구역과 관련한 독보적인 정보들을 보유하고 있고, 탈북민들과의 지속적인 네트워킹을 통해 북한 인권과 관련한 정보들을 상시적으로 수집하고 있다.

Briefing for the International
Community

Who Is Ultimately Responsible for Crimes Against Humanity?

NK Watch 수령독재 메커니즘 연구 결과 발표: 북한의 반인도적범죄 최종책임자, 누구인가?

